

Naša št.: 0/10-12013/1-16  
Vaša št.:  
Datum: 22. 11. 2016

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve  
Republika Slovenija



**POŠTA SLOVENIJE**

|                 |                |        |      |
|-----------------|----------------|--------|------|
| Prejeto.        | 24-11-2016     | Sig. 3 | 0021 |
| Številka zadeve | 0100-5/2016/48 | Vred.  |      |
| Vrednost        |                |        |      |

Pošta Slovenije d.o.o.  
Šlomškov trg 10  
2500 MARIBOR  
telefon: (02) 449 2000  
telefaks (02) 449 2111  
e-pošta: info@posta.si  
www.posta.si

**Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS**  
**p. p. 418**  
**1001 Ljubljana**

## **Pripombe Pošte Slovenija d. o. o. na objavljen predlog Tarife 2017 o letnih plačilih za izvajanje poštних storitev**

Spoštovani,

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: Agencija) je na spletni strani dne 11. 11. 2016 objavila predlog Tarife 2017 o letnih plačilih za izvajanje poštних storitev in zavezanca za plačilo po predlagani tarifi pozvala, da podajo svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife do 28. 11. 2016 na naslov agencije ali prek e-pošte na naslov info.box@akos-rs.si.

Pošta Slovenije d.o.o. (v nadaljevanju: Pošta Slovenije) v roku posreduje svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife o letnih plačilih za izvajanje poštних storitev (v nadaljevanju: Tarifa).

Pošta Slovenije pozdravlja nov pristop Agencije, da skupaj s Tarifo za izvajanje poštних storitev objavi tudi Program dela in finančni načrt Agencije za leto 2017 (v nadaljevanju: PDFN), saj je zgolj v tem primeru mogoče oceniti, za izvajanje katerih nalog bo Agencija porabila sredstva, ki jih bo zbrala na podlagi Tarife, in podati relevantno mnenje na Tarifo.

Pošta Slovenije bi želela uvodoma ponovno opozoriti na neustrezen način financiranja delovanja Agencije na področju poštних storitev. Ne glede na dejstvo, da sama višina Tarife ni neposredno povezana s prispevkom posameznih zavezancev za plačilo izvajanja regulatornih aktivnosti Agencije na področju poštних storitev, je naše mnenje, da veljavni *Pravilnik o načinu izračunavanja in poravnave plačil za izvajanje poštних storitev iz leta 2009* (v nadaljevanju: Pravilnik) ne odraža dejanskega stanja na trgu poštних storitev. Pravilnik namreč še vedno nalaga plačilo 99 % celotnega financiranja za delovanje Agencije na področju poštних storitev Pošti Slovenije, kljub temu da je trg poštних storitev že več let odprt in konkurenčen, posledično pa se prihodki Pošte Slovenije iz naslova izvajanja univerzalne poštne storitve, ustvarjeni na trgu poštних



Pošta Slovenije d. o. o. • Okrožno sodišče v Mariboru  
Matična številka družbe 5881447000 • Šifra dejavnosti 53100  
Predsednik nadzornega sveta dr. Aleš Groznik  
Osnovni kapital 121 472 482 EUR • TRR 90672-0000040025  
TRR 05100-8011026564 • TRR 04515-0001110867  
TRR 02280-0016990351  
Identifikacijska številka SI25028022

storitev v Sloveniji, znižujejo. Ocena temelji na priloženem PDFN, ki predvideva, da bo Agencija v letu 2017 ustvarila 282.182 EUR prihodkov iz naslova izdaje odločb o odmeri plačil za izvajanje poštних storitev. Na podlagi Pravilnika je število točk, ki jih plača Pošta Slovenije, kot imetnica dovoljenja za izvajanje univerzalne poštne storitve, 50.000. Vrednost predlagane točke v Tarifi je 5,59 EUR. Iz tega sledi, da bo za delovanje področja poštних storitev Agencije Pošta Slovenije plačala 279.500 EUR (99 %). Pravilno bi torej bilo, da bi se na osnovi prihodkov, ustvarjenih s poštnimi storitvami vseh izvajalcev iz drugega in tretjega odstavka 24. člena ZPSto-2, breme razdelilo med te izvajalce po deležih, glede na dejansko ustvarjene prihodke.

Nadalje pa je treba opozoriti, da se regulatorne pristojnosti Agencije, kot izhaja tudi iz samega PDFN, spreminjajo. Čezmejna e-trgovina na enotnem evropskem trgu pridobiva vse večji pomen in s tem tudi naloge nacionalnega regulatorja pri zagotavljanju ustreznega okolja za posredovanje čezmejnih paketnih pošilk znotraj EU. Na trgu čezmejnih paketnih pošilk, kot tudi na notranjem trgu, Pošta Slovenije že dalj časa ni več operater s prevladujočim tržnim deležem. Ostali izvajalci teh storitev, kljub temu da ustvarjajo velike prihodke na segmentu posredovanja čezmejnih paketnih pošilk v/z Slovenije ter hkrati tudi znotraj Republike Slovenije (razen izvajalci zamenljivih storitev) pa niso zavezanci za plačilo Agenciji. Posledično je naše mnenje, da bi prispevek za delovanje Agencije na področju poštних storitev morali po vzoru vseh ostalih sektorjev, ki jih regulira Agencija, plačevati vsi izvajalci poštних storitev in ne zgolj izvajalec univerzalne pošte storitve (Pošta Slovenija) ter v minimalnem deležu izvajalci zamenljivih storitev. Dodatno bi seveda morali narediti teste zamenljivosti storitev in potencialno med izvajalce poštних storitev vključiti tudi izvajalce, ki se tega statusa izogibajo, in to kljub dejstvu, da dejansko izvajajo storitev, ki jo potrošniki štejejo kot medsebojno zamenljivo pošto storitev. Pošta Slovenije zato poziva Agencijo, da v skladu s svojimi strokovnimi pristojnostmi oblikuje predlog za spremembo financiranja njenega delovanja in ga v sklopu spremembe sektorskega zakona posreduje pristojnemu ministrstvu.

Po pregledu objavljene Tarife skupaj z objavljenim PDFN z zadovoljstvom ugotavljamo, da je Agencija v svojem programu dela z namenom regulatorne predvidljivosti podala svoje načrtovane aktivnosti za daljše obdobje; to je od 2017 do 2020. Na drugi strani pa žal svojih kratkoročnih aktivnosti v PDFN v letu 2017 ni natančneje specifikirala. Na straneh 33-35 PDFN specifikira zgolj roke za najpomembnejše projekte, ki jih načrtuje v letu 2017 (na področju pošte so to zgolj štirje projekti), zato ni mogoče oceniti ustreznosti načrtovanih sredstev, ki jih potrebuje za izvedbo načrtovanih aktivnosti v letu 2017 na področju poštних storitev. Na ta način tudi ne bo mogoče konec leta 2017 oceniti uspešnost izvedbe načrtovanih aktivnosti Agencije.

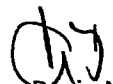
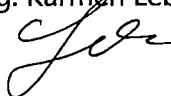
Enako kot v preteklih letih ugotavljamo tudi, da priloženi PDFN na strani prihodkov ustrezno opredeljuje prihodke, ki jih bo na podlagi veljavne zakonodaje na posameznih področjih delovanja zbrala Agencija. Nasprotno pa na odhodkovni strani ne prikazuje ustreznega načrtovanja porabe sredstev po posameznih področjih delovanja. Na ta način zato ni mogoče podati mnenja, ali načrtovani odhodki in s tem vrednost točke, izdane na podlagi Tarife, ustreza stroškom delovanja Agencije na področju poštних storitev.

Glede same višine predlagane Tarife je mnenje Pošte Slovenije, da le-ta ne vsebuje ustrezne obrazložitve, zakaj je potrebno zvišanje sredstev za delovanje Agencije na področju poštних storitev v letu 2017 v primerjavi z letom 2016, zato predlagamo, da Agencija ohrani višino vrednosti točke tudi v letu 2017 na enaki ravni, kot je bila v letu 2016.

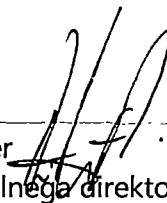
Lepo vas pozdravljamo.

Pripravila:

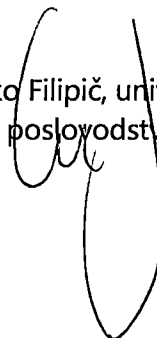
Mag. Karmen Lebe Grajf



mag. Boris Novak  
generalni direktor



mag. Andrej Rihter  
namestnik generalnega direktorja



Vinko Filipič, univ. dipl. ekon.  
član posloводства

V vednost:

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo RS  
Direktorat za notranji trg  
Sektor za storitve  
Kotnikova 5  
1000 Ljubljana