



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Odgovori na pripombe zainteresirane javnosti na predlog rebalansa programa dela in finančnega načrta agencije za leto 2019

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi 6. in 189a. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/2012, 110/2013, 40/2014-ZIN-B, 54/2014 - Odl.US, 81/2015 in 40/2017; v nadaljnjem besedilu: ZEKom-1) pripravila predlog rebalansa programa dela in finančnega načrta za leto 2019, ki ne spreminja že potrjenih tarif.

Predlog rebalansa programa dela in finančnega načrta za leto 2019 je agencija objavila na svojih spletnih straneh dne 16. 5. 2019 ter obenem pozvala zainteresirano javnost, naj nanj poda svoje pripombe oziroma morebitne predloge in mnenja najkasneje do 16. 6. 2019.

Pripombe in mnenja so do navedenega roka posredovali:

- Telekom Slovenije d. d.
- Pošta Slovenije d. o. o.

Skladno z 204. členom ZEKom-1 agencija v nadaljevanju odgovarja na prejeta mnenja in pripombe ter navaja način, kako so bila upoštevana oziroma razloge, zaradi katerih niso bila upoštevana. Pri tem podaja odgovore na pripombe glede na vsebino, na katero se te nanašajo.

Agencija uvodoma pojasnjuje, da si prizadeva, da svoje naloge izvaja učinkovito, kakovostno, v skladu z veljavno zakonodajo in v javno korist. Načrtovani viri, ki jih namerava uporabiti za opravljanje svojih dejavnosti bodo na voljo ob pravem času, v ustrezni količini, po najboljši ceni ter v najboljšem razmerju med uporabljenimi vložki in doseženimi učinki. Upoštevajoč slednje so finančna sredstva načrtovana v višini, ki je nujna za zagotovitev uspešnega in kakovostnega izvajanja projektov in trajnih nalog.

Višina načrtovanih finančnih sredstev za leto 2020 bo stvar postopka priprave in sprejemanja PDFN za leto 2020.

1. Telekom Slovenije d. d.

Telekom Slovenije navaja, da bi morala agencija v rebalansu ustrezno spremeniti tudi program dela za leto 2019, saj se načrtuje zamik izvedbe javnega razpisa z javno dražbo za podelitev frekvenc za mobilne storitve.

ODGOVOR: Agencija poudarja, da rebalans programa dela ne vključuje zamika izvedbe nalog v zvezi s podeljevanjem frekvenc za mobilne storitve, zamik se nanaša zgolj na zamik zaračunavanja administrativnih stroškov v leto 2020, ki jih agencija evidentira kot prihodke. Aktivnosti v zvezi z načrtovanim javnim razpisom z javno dražbo za podelitev frekvenca za mobilne storitve namreč že potekajo. Konkretna in končna realizacija stroškov in dejansko nastala višina se bo ugotavljala konec leta 2019 v okviru priprave letnega poročila. Obstoječe besedilo programa dela v PDFN 2019, ki se nanaša na izvedbo javnega razpisa z javno dražbo, je ustrezen. Za štiri od skupno petih frekvenčnih

pasov, predvidenih za razpis, popravki niso potrebni, medtem ko je za en pas (700 MHz) jasno razvidno, da gre za napoved časovnice, vezane na sprejem Strategije upravljanja z radiofrekvenčnim spektrom in strateškimi usmeritvami ministrstva. Stroški so vezani na izvedbo javnega razpisa z javno dražbo za vseh frekvenčnih pet pasov skupaj.

Nadalje se Telekom Slovenije ne strinja s predlaganim povišanjem stroškov dela. Meni, da ob stagnaciji sektorja telekomunikacij in zmanjšanju prihodkov operaterjev, ki so zavezanci za plačila agenciji, ni nobenega utemeljenega razloga za načrtovano kvoto 100 uslužbencev in zaposlitev treh novih uslužbencev ter posledično ob dvigu plačnih postavk za izkaz presežka odhodkov nad prihodki za 1.453.643 EUR. Telekom Slovenije še meni, da bi v primeru sprejema predlaganega rebalansa agencija za leto 2020 dvignila tarife, čemur pa odločno nasprotuje.

ODGOVOR: Agencija je v postopku priprave PDFN 2019 že pojasnila, da načrtuje program dela in finančni načrt celostno, saj načrtuje opravljanje regulatornih, razvojnih in strokovnih nalog v javnem interesu, katerih podlaga je definirana s posameznimi področnimi zakoni. Agencija načrtuje finančna sredstva na podlagi programa dela za posamezno leto, pri čemer sledi zakonsko določenim nalogam in pristojnostim ter ciljem. Proračun agencije predstavlja vsoto stroškov finančno ovrednotenih aktivnostmi agencije in ne gibanje prihodkov deležnikov na trgu. Se pa višina prihodkov zavezancev upošteva pri obračunavanju plačil, in sicer za izvajanje medijskih storitev ter plačil na podlagi obvestila, kjer se višina odmerjene obveznosti giblje v povezavi z višino prihodkov operaterja na posameznem reguliranem področju.

Agencija poudarja, da je pri določanju višine in izplačevanju plač zaposlenih zavezana upoštevati relevantno zakonodajo in usmeritve Vlade RS in na tem področju nima prostih rok. Rebalans ne predvideva povišanja stroškov dela iz naslova novih zaposlitev, ampak razkriva povišanje sredstev mase plač, kar je posledica sprejetega decembrskega dogovora med vlado in sindikati, ki sta se v okviru razrešitve stavkovnih zahtev dogovorila za spremembe glede plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za vse javne uslužbence. Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju, Aneks št. 12 h Kolektivni pogodbi za javni sektor, Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Uredba o spremembi Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede so bili objavljeni v Uradnem listu RS št. 80/18 in so za agencijo zavezujoči. Agencija pojasnjuje, da je bila kvota 100 zaposlenih glede na PDFN 2019 potrjena s strani resornega ministrstva dne 13.12.2018. Dodatna potreba po zaposlitvi 3 uslužbencev v letu 2019 je nastala zaradi novele Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu (ZZEIP-K), ki pa se v celoti financira iz ločenega vira financiranja, in sicer za izvajanje železniškega prometa.

2. Pošta Slovenije d. o. o.

Pošta Slovenije se opredeljuje do dela povečanja stroškov delovanja agencije, ki se nanaša na financiranje aktivnosti na področju regulacije poštних storitev ter skupnih služb agencije. Ne nasprotuje uskladitvi plač zaposlenih. Predlaga, da naj agencija povečan obseg sredstev, ki jih potrebuje za dvig plač zaposlenih, nadomesti z racionalizacijo drugih stroškov poslovanja in naj ne uveljavlja dviga predvidenih skupnih stroškov poslovanja agencije.



ODGOVOR: Agencija načrtuje finančna sredstva na podlagi programa dela za posamezno leto, pri čemer sledi zakonsko določenim nalogam in pristojnostim ter ciljem. Proračun agencije predstavlja vsoto stroškov finančno ovrednotenih konkretnih aktivnosti agencije za izvedbo v planu začrtanih nalog. Pri poslovanju je agencija vezana tudi na različne zakonske zahteve, ki jih je tako dolžna upoštevati pri oblikovanju samega poslovanja in je njihova realizacija povezana tudi s finančnimi sredstvi. Zmanjševanje finančnih sredstev na način kot to predlaga Pošta Slovenije bi posledično pomenilo omejevanje zmožnosti agencije za realizacijo začrtanih nalog in zakonskih zahtev ter posledično nedovoljeno onemogočanje njenega rednega dela kot neodvisnega regulatornega organa. Pri tem agencija poudarja, da ima na sektorju za pošto planirane le štiri zaposlene, medtem ko imajo drugi regulatorji v EU za izvajanje enakega obsega dela in nalog na tem področju od 3 do 20 (v povprečju 8) zaposlenih. Z agencijo kot celoto pa ima edini primerljivi evropski regulator (glede na vsa področja dela in obseg pristojnosti) 900 zaposlenih. Primerjava regulatorjev v EU, pristojnih za elektronske komunikacije, ne pa tudi za vsa ostala področja, ki jih pokriva agencija, kaže, da imajo regulatorji v 24 primerih več kot 100 (v povprečju pa 292) zaposlenih, medtem ko je število zaposlenih na agenciji 100.

Pošta Slovenije nadalje meni, da se bo presežek odhodkov nad prihodki odrazil v povišanju tarif za leto 2020 in v naslednjih letih. Poziva agencijo, da ob pripravi predloga tarif za prihodnja leta pripravi razrez odhodkov za posamezne trge, ki jih regulira agencija in jih predstavi zavezancem. Po mnenju Pošte Slovenije bi morala agencija pripraviti ločene računovodske izkaze za vsako izmed reguliranih področij, s katerimi bi dokazovala utemeljenost odmerjenih plačil. Po mnenju Pošte Slovenije iz predloga rebalansa izhaja, da potreba po rebalansu v največji meri izhaja iz potreb telekomunikacijskega sektorja, medtem ko sprememba na področju regulacije poštnega sektorja pomeni zaradi spremembe stroškov dela največ 12.600 EUR razlike na letnem nivoju, to razliko pa bi po mnenju Pošte Slovenije agencija lahko pokrila z racionalizacijo ostalih stroškov, ki so povezani z delom Sektorja za regulacijo in nadzor trga poštnih storitev. Pošta Slovenije nasprotuje porabi presežkov preteklih let za dvig plač, niti ni naklonjena kakršnemu koli zadolževanju agencije.

ODGOVOR: Agencija meni, da je v PDFN 2019 in rebalansu transparentno predstavila načrtovane aktivnosti, nadzor nad popolnim razkritjem načrtovanih stroškov glede na naloge, vir financiranja ter konte pa je v pristojnosti Sveta agencije in resornih ministrstev oziroma ustanovitelja, nikakor pa ne deležnikov na trgu, ki jih agencija regulira. Agencija je pri pripravi omenjenih dokumentov v celoti spoštovala računovodska pravila in resorno zakonodajo.

Rebalans ne predvideva povišanja stroškov dela zaradi dodatnih nalog ali novih zaposlitev na Sektorju za regulacijo in nadzor trga poštnih storitev. Vse aktivnosti omenjenega sektorja, ki je med najmanjšimi poštnimi regulatorji v EU, so racionalizirane in skrbno načrtovane v potrjenem PDFN 2019 in se z rebalansom ne spreminjajo. Cilj agencije pa je, da opravi vse zastavljene naloge iz PDFN 2019.

Številka: 0100-3/2019/6

Datum: 21.6.2019