



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 0100-2/2014/46

Datum: 29.10.2014

Zadeva: Odgovor na prejete pripombe in mnenja na predlog Tarife o vrednosti točke za letno plačilo na podlagi obvestila, za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za letno plačilo za uporabo elementov oštevilčenja

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je dne 8.10.2014 na svoji spletni strani objavila predloge splošnih aktov, ki se nanašajo na plačila, namenjena financiranju agencije, med njimi tudi predlog Tarife o vrednosti točke za letno plačilo na podlagi obvestila, za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za letno plačilo za uporabo elementov oštevilčenja.

Hkrati z objavo je zavezanca za plačilo po predlaganih tarifah pozvala, da podajo svoje mnenje, pripombe in predloge glede načrtovane izdaje ali spremembe tarife do 23. 10. 2014.

Agencija je vse prejete pripombe dne 28.10.2014 objavila na svoji spletni strani, odgovor nanje pa podaja v nadaljevanju. Pred tem agencija podaja pojasnilo, na kakšen način je po obravnavi Plana dela in finančnega načrta za leto 2015 (v nadaljevanju: PDFN15) na Svetu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: Svet AKOS) spremenila besedilo predloga tarife.

Svet AKOS je dne 27.10.2014 na svoji seji obravnaval PDFN15. Zaradi zaostrenih gospodarskih razmer je predlagal znižanje nekaterih stroškov, ki jih je agencija sicer načrtovala v predlogu finančnega načrta. Agencija je predlogu Sveta AKOS sledila in PDFN15 popravila tako, da je znižala predvidene stroške skupnih izobraževanj s področja elektronskih komunikacij, kadrovskega načrta zmanjšala za pet novih zaposlenih ter financiranje nakupa dodatnih nepremičnin predvidela iz presežkov preteklih let in ne iz letnih plačil zavezancev. Navedene spremembe na stroškovni strani se odražajo v znižanju predlagane vrednosti točke za izračun letnega plačila na podlagi obvestila za vzpostavitev Centra za investicije iz 0,37 EUR na 0,32 EUR ter znižanju predlagane vrednosti točke za izračun letnega plačila za uporabo radijskih frekvenc. Popravljen predlog PDFN15 in s tem predlagane vrednosti točk za letna plačila zavezancev je Svet AKOS potrdil na svoji korespondenčni seji dne 29.10.2014.

Predlagane vrednosti točk iz Tarife o vrednosti točke za letno plačilo na podlagi obvestila, za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc in za letno plačilo za uporabo elementov oštevilčenja se po omenjenih popravkih glasijo kot izhaja iz spodnje tabele.

vrsta tarife	2009	2010	2011	2012	2013 nepotrjena tarifa	2014 predlog tarife	2015 predlog tarife
na podlagi obvestila-po ZEKom-1	1,24	1,24	1,24	1,24	1,26	1,26	1,26
na podlagi obvestila CENTER ZA INVESTICIJE					0,42	0,42	0,32
za uporabo elementov oštevilčenja	1,13	1,13	1,13	1,13	1,18	1,18	1,18
za uporabo radijskih frekvenc	1,09	1,09	1,09	1,09	0,97	0,97	0,88

Na pripombe Medijske zbornice pri Gospodarski zbornici Slovenije, da gre zaradi dviga števila točk v letu 2013, kljub nižji vrednosti točke za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc, dejansko za povečanje obveznosti zavezancev, agencija odgovarja, da je na obveznosti zavezancev za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc seveda možno gledati tudi na ta način, vendar je po njenem mnenju v okviru tega javnega posvetovanja veliko pomembnejše dejstvo, da je agencija objavila predlog tarife, ki znižuje vrednost točke za letna plačila za uporabo radijskih frekvenc, kar bo, če bo tarifa sprejeta, vplivalo na višino obveznosti vsakega zavezanca. Res je, da je že 27.4.2013 pričel veljati Splošni akt o načinu izračuna plačil za uporabo radijskih frekvenc (Uradni list RS, št. 30/13, 33/13 - popr. in 40/13 - popr.), ki je na novo določil število točk, ki pripade posameznemu zavezancu. Res pa je tudi, da želi agencija že od leta 2013 znižati vrednost točke za plačilo za uporabo radijskih frekvenc. Ker pa Vlada Republike Slovenije do danes še ni potrdila nove tarife, se pri izdaji odločb o odmeri plačila še vedno upošteva zadnja veljavna tarifa, to je tarifa za leto 2012, ki določa za 0,21 EUR višjo vrednost točke od trenutno predlagane. Na podlagi vsega navedenega ni nobenega dvoma, da želi agencija s predlagano vrednostjo točke znižati obveznost zavezancev za letno plačilo za uporabo radijskih frekvenc.

Nadalje Združenje za informatiko in telekomunikacije – SOEK nasprotuje uvedbi dvojne tarife za plačilo na podlagi obvestila. Glede uvedbe ločene vrednosti točke za vzpostavitev centra za investicije sta svoje pripombe podala tudi družbi T-2 d.o.o. – v stečaju in družba Akton d.o.o. Agencija pojasnjuje, da gre še vedno za enotno tarifo na podlagi obvestila, saj bo zavezancem izdana ena odločba o odmeri plačila, pri izračunu obveznosti pa bo upoštevana skupna vrednost točk za zagotavljanje javnih komunikacijskih omrežij in za vzpostavitev centra za investicije (1,26 EUR + 0,32 EUR = 1,58 EUR). Vrednost točke je določena posebej za zagotavljanje javnih komunikacijskih omrežij in posebej za vzpostavitev centra za investicije zato, da so stroški, ki jih ima agencija z izvajanjem svojih nalog, bolj pregledno določeni in sledijo transparentnosti porabe. Agencija ne sprejema argumentacije, da za izvajane nalog, ki jih bo opravljal center za spremljanje investicij, nima zakonske podlage. ZEKom-1 namreč v III. poglavju (delno pa tudi v IV. in VIII. poglavju) podrobno določa, katere naloge, povezane z gradnjo omrežij, izvaja agencija. Za izvajanje teh nalog mora imeti agencija nujno na razpolago zadostno število kadrov, ki imajo ustrezna znanja, oziroma mora zagotoviti, da ustrezna znanja pridobijo, kar seveda zahteva določene stroške.



Strošek te notranje organizacijske enote izvira iz zakonsko določenih nalog agencije, ki jih je agencija dolžna izvajati. Agencija se strinja, da ZEKom-1 ne zahteva vzpostavitve centra za spremljanje investicij, kot posebnega dela agencije, vendar hkrati poudarja, da je center zgolj organizacijska oblika, v kateri se bodo določene naloge agencije opravljale, kar ne vpliva na višino stroškov, ki jih bo agencija imela z izvajanjem svojih pristojnosti. V kolikor agencija ne bi zaradi preglednosti posebej določila vrednosti točke za vzpostavitev centra, bi se ta del odražal v višji vrednosti točke za plačila na podlagi obvestila za zagotavljanje javnih komunikacijskih storitev. Agencija še pojasnjuje, da v letu 2014 finančna sredstva za delo centra še niso bila zagotovljena, zato je morala določene aktivnosti prenesti v leto 2015, predvsem pa bo morala vzpostaviti ustrezne delovne procese, urediti sistemizacijo delovnih mest, zaposliti in usposobiti zaposlene (po dogovoru s Svetom AKOS je agencija število zaposlenih, ki bodo opravljali delovne naloge centra za investicije zmanjšala iz štiri na tri), vzpostaviti informacijski sistem, nabaviti ustrezno programsko in računalniško opremo ter vozilo za potrebe opravljanja nadzora. Vse našteto s ciljem opravljanja nalog, ki se nanašajo na gradnjo, razlastitve in omejitve lastninske pravice ter skupno uporabo infrastrukture.

V zvezi z očitkom Združenja za informatiko in telekomunikacije – SOEK in družbe Akton d.o.o., da agencija zavezancem v postopku javnega posvetovanja ni predložila na vpogled PDFN15, agencija pojasnjuje, da je pri oblikovanju PDFN15 sledila vsem postopkovnim določbam, ki agencijo obvezujejo pri pripravi tega dokumenta. Zakon namreč ne predvideva, da bi morala agencija v fazi priprave programa dela in finančnega načrta, ali kadarkoli kasneje, pridobiti mnenje zavezancev za plačilo oziroma subjektov, ki so predmet njenega reguliranja in nadzora. Slednje bi bilo po mnenju agencije predstavljalo grob poseg v njeno neodvisnost od subjektov, ki jih regulira. Samo Vlada Republike Slovenije kot ustanoviteljica agencije je tista, ki lahko program dela in finančni načrt, ki ga agencija pripravi povsem samostojno, potrdi ali ne.

Agencija zavrača očitke družbe T-2 d.o.o. – v stečaju, da je agencija objavila bistveno višjo tarifo, kot je bila veljavna v preteklih letih. Zaradi novih pristojnosti, ki jih je agenciji naložil ZEKom-1 se je razumljivo povišala (skupna) vrednost točke za plačila na podlagi obvestila, vrednost točke za plačila za uporabo elementov oštevilčena je zgolj nekoliko višja glede na zadnjo potrjeno tarifo za leto 2012, vendar se ne sme prezreti dejstva, da agencija v zadnjih treh letih ni spreminjala svojega predloga tarife v tem delu, vrednost točke za uporabo radijskih frekvenc pa se glede na trenutno veljavno tarifo za leto 2012 v predlogih agencije celo znižuje.

Glede presežka iz preteklih let agencija družbi T-2 d.o.o. – v stečaju odgovarja, da agencija pripravlja finančni načrt na podlagi denarnega toka, na tej podlagi je oblikovana tudi vrednost točke, ki jo potrdi Vlada RS. Oblikovanje finančnega načrta po denarnem toku določajo Zakon o Javnih financah, Zakon o računovodstvu in Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov. Zaključni račun agencija, upoštevajoč zakonodajo, pripravlja po denarnem toku in po fakturirani realizaciji. Vlada RS potrjuje presežek oziroma primanjkljaj glede na Izkaz prihodkov in odhodkov (po nastanku poslovnega dogodka), kar se knjigovodsko evidentira v dobro sredstev v upravljanju. Glede na dejstvo, da je zakonodaja na področju računovodenja javnih financ določenih uporabnikov enotnega kontnega načrta oblikovana tako, da presežki predstavljajo vir za investicije v naslednjem letu, je oblikovanje presežka za agencijo nujno (vsaj v višini stroškov amortizacije), saj predstavlja vir za nove nabave v naslednjem letu. Stroški amortizacije v letu 2013

predstavljajo 666.253,24 €. Agencija je ocenjene obračunske presežke leta 2013 in presežke leta 2012 upoštevala pri izračunu obravnavane tarife, kar je razvidno iz predloga finančnega načrta za leto 2014, ki je v vladni proceduri.

Na podlagi vsega navedenega agencija ugotavlja, da je deloma ugodila prejetim pripombam in predlogom za znižanje vrednosti točk, saj je znižala predlagani vrednosti točk za izračun letnega plačila na podlagi obvestila za vzpostavitev Centra za investicije ter za uporabo radijskih frekvenc. Agencija bo spremenjeno tarifo poslala Vladi Republike Slovenije v potrditev.

Martina Jug
Področna podsekretarka

Po pooblastilu št. 0202-1/2014/15 z dne 28.10.2014
Sonja Mis
Vodja OE finance in računovodstvo