



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06000-18/2015/7

Datum: 1. 3. 2016

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije izdaja na podlagi tretjega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, 69/06-ZOIPub, 36/08 ZPOmK-1, 77/10 ZSFCJA, 87/11-ZAvMS, 47/12 in 47/15 – ZZSDT; v nadaljevanju: ZMed) po uradni dolžnosti v zadevi strokovnega nadzora radijskega programa Radio S, izdajatelja družbe ABC Studio d.o.o., Stegne 11B, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa pooblaščen odvetnik Urban Vrtačnik, Beethovnova 9, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. Izdajatelj družba ABC Studio d.o.o., Stegne 11B, 1000 Ljubljana, mora v roku **treh (3) mesecev** od vročitve te odločbe zagotoviti, da bo radijski program Radio S, voden pod matično številko: 3987949000, predvajan v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti, tako da bo predvajal program v skladu z zapisanim namenom delovanja ter temeljnimi vsebinskimi izhodišči, v skladu z minimalnimi tedenskimi povprečji deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času in v skladu z minimalnimi tedenskimi povprečji deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času iz točk 2.c., 2.d. in 2.f. izreka veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: Agencija) je na podlagi določbe 3. alineje drugega odstavka 109. člena ZMed pristojna za izvajanje strokovnega nadzora nad izvajanjem programskih zahtev, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri razširjanju svojega programa (3. in 4. alineja prvega odstavka 106. člena ZMed) in so določene v odločbi o dovoljenju za izvajanje radijske dejavnosti posameznega radijskega programa.

V zadevnem postopku strokovnega nadzorstva je Agencija preverila ali izdajatelj radijskega programa Radio S, družba ABC Studio d.o.o., Stegne 11B, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: izdajatelj) razširja radijski program Radio S, voden pod matično številko: 3987949000, v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-3/2014/1 z dne 27. 1. 2014 (v nadaljevanju: dovoljenje). Imetniku tega dovoljenja je bila za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio S dodeljena takrat veljavna odločba o dodelitvi radijskih frekvenc št. 38111-16/2015/6 z dne 6. 6. 2015.

Skladno s 109. členom ZMed in s 3. členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/12; v nadaljevanju: Metodologija) je Agencija na podlagi lastnih posnetkov in podatkov izvedla analizo programskih vsebin, ki so se od 9. 11. 2015 do vključno Stegne 7, p.p. 418, 1001 Ljubljana, telefon 01 583 63 00, faks 01 511 11 01, e-naslov info.box@akos-rs.si, www.akos-rs.si, davčna št. 10482369

15. 11. 2015. 2015 v dnevnem oddajnem času od 0:00 do 24:00 razširjale na radijski frekvenci 92,6 MHz z oddajne točke Ljubljana 3, ki je bila imetniku veljavnega dovoljenja dodeljena za izvajanje radijske dejavnosti za radijski program Radio S.

V opisu programa iz točke I./2.c. izreka dovoljenja je opredeljeno, »da je namen izdajanja programa zasnovan na vsestranskem vključevanju medija na področju življenja občanov, kar ne pomeni predvsem le opisnega posredovanja določenih informacij, temveč aktivno vključevanje medija v posamezna področja«. V nadaljevanju je navedeno, da je vizija medija ustvariti sožitje poslušalcev z območja Ljubljane in okolice, da bodo poleg dostopa do informacij, izobraževanja, zabave ipd. dobili možnost soustvarjanja programa. Ciljno območje oddajanja programa je pokrivanje mesta Ljubljana z bližnjo okolico. Vloga medija na tem področju je pasivna v temeljitem informiranju in aktivna v povezovanju in sodelovanju na vseh področjih življenja.

V točki II./2.c. izreka dovoljenja so zapisana temeljna vsebinska izhodišča za delovanje medija (programa), iz katerih izhaja, da so prednostne vsebinske usmeritve programa zabavne, informativne, kulturno-zabavne, otroške ali mladinske programske vsebine. Glede žanrske in tematske raznovrstnosti programa je ta v dovoljenju opredeljena kot preplet informativnih, kulturno-umetniških, izobraževalnih, otroških ali mladinskih, športnih, kulturno-zabavnih in zabavnih programskih vsebin. V tem sklopu naj bi izdajatelj v radijskem programu Radio S predvajal: »novice, obvestila, prometne informacije, glasbene oddaje in lestvice, prispevke zunanjih sodelavcev, (dopisniki, novinarji, šolski prispevki in rubrike), telefonske ankete, intervjuje v studiu in na terenu; jutranjo, dopoldansko in popoldansko redno oddajo z rubrikami, aktualne tedenske tematike iz družbenopolitičnega, gospodarskega področja, s področja šolstva (redni tedenski obiski na osnovnih in srednjih šolah, spremljanje šolskih in obšolskih dejavnosti; redna praksa in izobraževanje šolarjev, dijakov in študentov v studiu radijskega programa) in športa ter zabave (lastni komentarji ali prispevki gostov in dopisnikov, zunanjih sodelavcev)«.

Po mnenju Agencije iz analiziranega programa od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015 ni razvidno, da bi bil radijski program Radio S namenjen poslušalcem z območja Ljubljane in okolice, ter da bi ti poleg dostopa do informacij in zabave imeli možnost soustvarjanja tega programa. Agencija nadalje ugotavlja, da predvajan program ni kazal na aktivno vključevanje v posamezna področja življenja prebivalcev mesta Ljubljane z okolico, saj v programu ni bilo predvajanih tovrstnih tematik ali oddaj. Zaradi navedenega Agencija meni, da izdajatelj v analiziranem časovnem intervalu radijskega programa Radio S ni predvajal v skladu z zapisanim v točki I./2.c. izreka dovoljenja.

Agencija je še ugotovila, da izdajatelj ni predvajal kulturno-zabavnih, otroških ali mladinskih, kulturno-umetniških, izobraževalnih in športnih programskih vsebin. V analiziranem intervalu Agencija tudi ni zasledila prispevkov zunanjih sodelavcev, telefonskih anket, intervjujev v studiu in na terenu, jutranje, dopoldanske ali popoldanske redne oddaje z rubrikami (aktualne tedenske tematike iz družbenopolitičnega, gospodarskega področja, s področja šolstva, športa ter zabave), prav tako ni bilo predvajanih oddaj s področja šolstva (redni tedenski obiski na osnovnih in srednjih šolah, spremljanje šolskih in obšolskih dejavnosti; redna praksa in izobraževanje šolarjev, dijakov in študentov v studiu radijskega programa). Zaradi navedenih ugotovitev Agencija meni, da izdajatelj v pregledanem intervalu ni predvajal radijskega programa Radio S v skladu s temeljnimi programskimi izhodišči iz točke II./2.c izreka dovoljenja.

Vse zgoraj navedeno pomeni, da izdajatelj radijskega programa Radio S, tega v analiziranem časovnem intervalu ni predvajal skladno s točko 2.c. izreka dovoljenja.

Kot je razvidno iz tabele 1, je Agencija v analiziranem časovnem intervalu od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015 v dnevnem oddajnem času od 0:00 do 24:00 ugotovila tedenska povprečja programskih vsebin v dnevnem oddajnem času, ki so manjša od zapisanih minimalnih tedenskih povprečij deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času iz točke 2.d. izreka dovoljenja.

Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času:		
	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve Agencije
1. informativne	8%	1,94%
2. izobraževalne	7%	0,00%
3. kulturno-umetniške	5%	0,00%
4. otroške ali mladinske	5%	0,00%
5. verske	0%	0,00%
6. športne	5%	0,00%
7. kulturno-zabavne	10%	0,00%
8. zabavne	30%	6,63%

Tabela 1: primerjava deležev tedenskih povprečij posameznih zvrsti programskih vsebin

Iz tabele 2 je razvidno, da je Agencija v analiziranem časovnem intervalu od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015 v dnevnem oddajnem času od 0:00 do 24:00 ugotovila tedenska povprečja programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času, ki so manjša od minimalnih tedenskih povprečij deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času iz točke 2.f. izreka dovoljenja.

Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času:		
	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve agencije
1. informativne	7%	1,94%
2. izobraževalne	6%	0,00%
3. kulturno-umetniške	4%	0,00%
4. otroške ali mladinske	4%	0,00%
5. verske	0%	0,00%
6. športne	4%	0,00%
7. kulturno-zabavne	8%	0,00%
8. zabavne	25%	6,63%

Tabela 2: primerjava deležev tedenskih povprečij posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije

Navedeno pomeni, da izdajatelj v pregledanem intervalu radijskega programa Radio S ni predvajal v skladu s točko 2.f. izreka dovoljenja.

Agencija je na podlagi analize ugotovila, da radijski program Radio S od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015. 2015 v dnevnem oddajnem času od 0:00 do 24:00 ni bil predvajan skladno s točkami 2.c., 2.d. in 2.f. izreka dovoljenja. Kot je določeno v 1. točki izreka dovoljenja št. 3816-3/2014/1 z dne 27. 1. 2014 Agencija izdajatelju dovoli izvajanje radijske dejavnosti v skladu z vsemi osnovnimi programskimi zahtevami, ki so navedene v 2. točki izreka dovoljenja.

V skladu s tretjim odstavkom 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZUP) je Agencija izdajatelju poslala poziv k izjasnitvi ter ga pozvala naj v roku osmih dni od prejema poziva pošlje odgovor z morebitnimi utemeljenimi pisnimi pripombami k ugotovitvam Agencije, za katere meni, da niso ustrezne. Dne 28. 12. 2015 je Agencija prejela dopis (ki ga Agencija vodi pod št. 06000-18/2015/3), iz katerega je razvidno, da izdajatelja v tej zadevi zastopa odvetnik Urban Vrtačnik, Beethovnova 9, 1000 Ljubljana. Iz 1. točke izjave je še razvidno opozorilo, da Agencija izdajatelju ni poslala posnetkov na podlagi katerih je opravila analizo, zaradi česar pooblaščen odvetnik meni, da gre za odstopanje od dosedanje prakse izvajanja nadzora na podlagi določb ZMed. S posnetki, ki jih je Agencija pooblaščenцу poslala dne 11. 1. 2016 v dokumentu 06000-18/2015/4 z dne 11. 1. 2015 (v njem je bil določen 8-dnevni dodatni rok) ter v dokumentu št. 06000-18/2015/6 z dne 22. 1. 2016 (v njem je bil določen dodaten 3-dnevni rok, ki se je iztekel 31. 1. 2016) je Agencija omogočila izdajatelju, da se konkretno izjavi o navedbah Agencije. Agencija po preteku roka ter do izdaje odločbe ni prejela dodatne izjasnitve, zato se je v nadaljevanju opredelila do zapisanega v dokumentih št. 06000-18/2015/3 in št. 06000-18/2015/5.

V 2. točki dokumenta št. 06000-18/2015/3 pooblaščenec trdi, da je program »ob upoštevanju rednega cikla oddajanja skladen z veljavnim dovoljenjem in da predvaja vse programske vsebine, ki so navedene v dovoljenju«. Nadalje v 4. točki dokumenta št. 06000-18/2015/5, navaja, da »ne glede na nedoslednosti v preteklosti je njen program pred in po tem vseskozi usklajen z veljavnim dovoljenjem«. Agencija je trditvi preučila in ugotavlja, da kljub posredovanju dodatnih posnetkov programa z dne 13. 11. 2015 in z dne 14. 11. 2015, ki so zvezno povezani in na katerih se nahaja celoten predvajan program Radio S v obeh dneh, kljub dvakratnemu podaljšanju roka za izjasnitev ter izdaji končnega akta po preteku vseh podanih rokov, se izdajatelj oz. njegov pooblaščenec o konkretnih ugotovitvah iz poziva o predvajanem programu glede ugotovljenih deležev tedenskih povprečij posameznih zvrsti predvajanih programskih vsebin in glede ugotovljenih deležev tedenskih povprečij posameznih zvrsti predvajanih programskih vsebin lastne produkcije ni izjasnil. Agencija zato svojih ugotovitev o zadevnih deležih predvajanih programskih vsebin iz poziva ni spreminjala, saj izdajateljeve trditve niso podkrepljene z nobenimi konkretnimi podatki, ki bi dokazovali, da je predvajan radijski program v času od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 predvajan skladno s takrat veljavnim dovoljenjem.

V 3. točki dokumenta št. 06000-18/2015/3 je poudarjeno, da gre v primeru točk I./2.c. ter II./2.c., v katerih je opredeljen namen izdajanja programa in temeljna vsebinska izhodišča za elementa programske zasnove v skladu s 17. členom ZMed, ne pa za obvezne programske zahteve, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri razširjanju programa v smislu 4. alineje prvega odstavka 106. člena ZMed, saj po njegovem mnenju ne ZMed, ne Metodologija namena izdajanja programa in temeljnih vsebinskih izhodišč ne opredeljujeta kot obveznih programskih vsebin. Po mnenju Agencije med programske zahteve, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri razširjanju programa v smislu 4. alineje prvega odstavka



106. člena ZMed spada tudi zapisano v točkah I./2.c. ter II./2.c., v katerih je opredeljen namen izdajanja programa in temeljna vsebinska izhodišča. Tako namen izdajanja programa kot temeljna programska izhodišča sta kot osnovni programski zahtevi opredeljeni v 4. členu Splošnega akta o dovoljenju za izvajanje radijske ali televizijske dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/06 in 25/07), ki izhaja iz 4. odstavka 106. člena ZMed. Zaradi navedenega ju je Agencija tudi obravnavala v okviru tega strokovnega nadzorstva. Kot je z analizo programa ugotovila Agencija, izdajatelj s predvajanim programom ni sledil zapisanemu v omenjenih točkah.

Glede navedb v 4. točki dokumenta št. 06000-18/2015/3 o opredelitvah glede kršitve točk 2.c. in 2.d. Agencija dodaja, da je imel izdajatelj oz. njegov zakoniti pooblaščenec, ki je dobil zahtevane podatke dne 26. 1. 2016, v skladu s 146. členom ZUP pravico do dopolnjevanja in pojasnjevanja svojih trditev vse do izdaje odločbe, a je ni izkoristil. Ker izdajatelj oz. njegov pooblaščenec svojih trditev ni podkrepil s konkretnimi navedbami, Agencija svojih ugotovitev iz opravljene analize ni spreminjala. Ne glede na vse navedbe (o spreminjanju dovoljenja glede imena programa in posameznih deležev programskih vsebin ter o predhodni obveščenosti Agencije), mora izdajatelj vseskozi predvajati program v skladu z veljavnim dovoljenjem.

Agencija na podlagi vsega navedenega ugotavlja, da izdajatelj ABC Studio d.o.o., Stegne 11B, 1000 Ljubljana, radijskega programa Radio S, voden pod matično številko: 3987949000, s tem, ko programa ni predvajal v skladu z zapisanim namenom delovanja ter temeljnimi vsebinskimi izhodišči, ko ni predvajal zadostnih minimalnih tedenskih povprečij deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času in zadostnih minimalnih tedenskih povprečij deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času ni predvajal skladno s točkami 2.c., 2.d. in 2.f. izreka veljavnega dovoljenja. Kot je določeno v 1. točki izreka dovoljenja, se izdajatelju dovoli izvajanje radijske dejavnosti v skladu z vsemi osnovnimi programskimi zahtevami, ki so navedene v 2. točki izreka dovoljenja. Na podlagi vsega zgoraj navedenega Agencija ugotavlja, da izdajatelj v času od 9. 11. 2015 do vključno 15. 11. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 radijskega programa Radio S ni predvajal v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-3/2014/1 z dne 27. 1. 2014.

Skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed mora Agencija v primeru ugotovljenih kršitev izdajatelja radijskega programa pisno opozoriti in odrediti, da se ugotovljene kršitve odpravijo v določenem roku, ki ne sme biti krajši od enega meseca in ne daljši od šestih mesecev. Rok se lahko tudi podaljša za največ tri mesece.

Pri odločitvi, kakšen rok v razponu od enega do šestih mesecev naj se postavi, ima Agencija diskrecijsko pravico. Pri določitvi roka odprave kršitev je Agencija upoštevala naravo ugotovljene kršitve ter ocenila, da je zgoraj ugotovljene kršitve možno odpraviti v roku, ki je naveden v izreku te odločbe. Izdajatelj mora tako v odrejenem roku prilagoditi predvajani radijski program programskim zahtevam iz veljavnega dovoljenja, tako da bo predvajal program v skladu z zapisanim namenom delovanja ter temeljnimi vsebinskimi izhodišči ter v skladu z minimalnimi tedenskimi povprečji deležev posameznih zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času in v skladu z minimalnimi tedenskimi povprečji deležev posameznih zvrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času. Navedeno je po mnenju Agencije možno doseči v odrejenem roku, zato je odločila, kot izhaja iz izreka te odločbe.

V primeru, da izdajatelj v predpisanem roku ne odpravi kršitev, ki izhajajo iz izreka te odločbe, lahko Agencija skladno z drugo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti izdajatelja za največ tri mesece začasno prekliče.

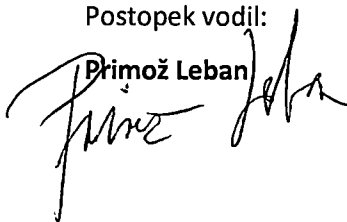
Agencija je v postopku ugotovila, da posebni stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je Agencija na podlagi petega odstavka 213. člena ZUP odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, z nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZEKom-1) je ta odločba dokončna.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku tridesetih (30) dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Postopek vodil:

Primož Leban


Odgovorna oseba:

Franc Dolenc

Direktor




Vročiti:

- Odvetnik Urban Vrtačnik, Beethovnova 9, 1000 Ljubljana – po 88. čl. ZUP