



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06000-12/2015/14

Datum: 24. 2. 2016

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije izdaja na podlagi tretjega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, 69/06-ZOIPub, 36/08 ZPOmK-1, 77/10 ZSFCJA, 87/11-ZAvMS, 47/12 in 47/15 - ZZSDT), po uradni dolžnosti, v zadevi strokovnega nadzorstva radijskega programa RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/, izdajatelja javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Marko Filli, naslednjo

ODLOČBO

1. Izdajatelj javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana, mora v roku treh (3) mesecev od vročitve te odločbe zagotoviti, da bo radijski program RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/ predvajan v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti, tako da bodo v programu izpolnjena minimalna tedenska povprečja deležev informativnih, izobraževalnih in kulturno-umetniških programskih vsebin v dnevnem oddajnem času iz točke 2.č. in 2.e. izreka veljavnega dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljevanju: agencija) je na podlagi določbe tretje alineje drugega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, z vsemi nadaljnimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZMed) pristojna za izvajanje strokovnega nadzorstva nad izvajanjem programskih zahtev, ki jih mora izdajatelj upoštevati pri razširjanju svojega programa (tretja in četrta alineja prvega odstavka 106. člena ZMed) in so določene v odločbi o dovoljenju za izvajanje radijske dejavnosti posameznega radijskega programa.

V zadevnem postopku strokovnega nadzorstva je agencija preverila ali izdajatelj radijskega programa RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/, javni zavod RTV SLOVENIJA, Kolodvorska ulica 2, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: izdajatelj) razširja zadevni radijski program v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38162-22/2006-5 z dne 4. 6. 2007 (v nadaljevanju: dovoljenje).

Skladno s 109. členom ZMed in s tretjim členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/12; v nadaljevanju: metodologija) je agencija na podlagi posnetkov, ki jih je pridobila sama in od izdajatelja ter podatkov o predvajanem programu, ki jih je pridobila od izdajatelja, izvedla analizo programskih vsebin, ki so se od 31. 8. 2015 do vključno

6. 9. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 razširjale v radijskem programu RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/.

Agencija je podatke izdajatelja pregledala in hkrati analizirala posnetke zadevnega radijskega programa, pri tem pa ugotovila, da je izdajatelj v svojih podatkih pri nekaterih programskih vsebinah napačno opredelil vrst programske vsebine, zato je agencija te programske vsebine opredelila v skladu z metodologijo in podatke ter končne izračune ustrezno spremenila. Seznam teh programskih vsebin s podatki izdajatelja in podatki, ki jih je ugotovila agencija, se nahaja v spodnji tabeli, izdajatelju pa je agencija v pozivu k izjasnitvi št. 06000-12/2015/12 z dne 27. 1. 2016 (v nadaljevanju tudi: poziv k izjasnitvi) vsako spremembo tudi podrobneje obrazložila:

Datum	Začetek	Trajanje	Naslov	Zvrst - opredelitev izdajatelja	Zvrst - ugotovitev agencije
1.9.2015	16:46:20	0:08:44	ZAPISI IZ MOČVIRJA: MLADI VODITELJI O BEGUNCIH	7. kulturno-zabavna	1. informativna
2.9.2015	8:01:37	0:08:59	DOBRO JUTRO!	1. informativna	8. zabavna
4.9.2015	17:10:00	0:19:01	SPET ČEZ PET - TVITNI ME NEŽNO	1. informativna	3. kulturno-umetniška
5.9.2015	8:45:23	0:02:16	KOLEDAR KULTURNIH PRIREDITEV	3. kulturno-umetniška	1. informativna
6.9.2015	8:00:00	0:10:53	DOBRO JUTRO!	1. informativna	8. zabavna
6.9.2015	8:42:56	0:02:26	KOLEDAR KULTURNIH PRIREDITEV	3. kulturno-umetniška	1. informativna
6.9.2015	17:00:23	0:05:59	MORDA NISTE VEDELI	6. športna	8. zabavna

Poleg sprememb pri podatkih v zgoraj navedenih oddajah agencija v delež zabavnih programskih vsebin ni vštela trajanja programskih vsebin VEČER NA VALU 202, ki so se predvajale 1. 9. 2015 ob 18:58:41, 2. 9. 2015 ob 18:58:39 in 3. 9. 2015 ob 19:40:21. Agencija namreč v času, ko naj bi se te programske vsebine predvajale (poleg ostalih programskih vsebinam, ki so se sicer predvajale v teh dneh od 19. ure do izteka dneva), ni zasledila nobene zabavne programske vsebine (npr. v obliki moderiranega programa), temveč zgolj predvajano glasbo brez govornih vložkov moderatorja, kar pomeni, da je šlo za glasbo izven programskih vsebin. Agencija je zato od vse predvajane glasbe izven programskih vsebin upoštevala le slovensko glasbo izven programskih vsebin, katere trajanje se všteva zgolj v skupni delež lastne produkcije, seznam s podrobnimi podatki o tej glasbi pa je izdajatelju predložila v pozivu k izjasnitvi.

Upoštevajoč vsa zgoraj navedena dejstva je agencija z analizo podatkov ugotovila, da so tedenska povprečja informativnih, izobraževalnih in kulturno-umetniških programskih vsebin ter informativnih, izobraževalnih in kulturno-umetniških programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času v analiziranem radijskem programu manjša od minimalnih tedenskih povprečij deležev teh vrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času, ki so zapisana v točkah 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja:

	Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih vrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času:		Minimalna tedenska povprečja deležev posameznih vrsti programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času:	
	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve agencije	Deleži iz dovoljenja	Ugotovitve agencije

1. informativne	27,00 %	19,10 %	24,00 %	18,86 %
2. izobraževalne	3,00 %	1,12 %	3,00 %	0,82%
3. kulturno-umetniške	2,00 %	1,87 %	2,00 %	1,87 %

Navedene ugotovitve pomenijo, da izdajatelj od 31. 8. 2015 do vključno 6. 9. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 radijskega programa RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/ ni predvajal v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38162-22/2006-5 z dne 4. 6. 2007.

Agencija je s svojimi ugotovitvami in obrazložitvami seznanila izdajatelja s pozivom k izjasnitvi št. 06000-12/2015/12 z dne 27. 1. 2016. Dne 10. 2. 2016 je prejela izdajateljev odgovor, ki se vodi pod opravilno št. 06000-12/2015/13. Agencija je izdajateljevo izjasnitev preučila, v nadaljevanju pa se do nje tudi opredelila.

(1)

Izdajatelj je v izjasnitvi navedel, da se strinja z vsemi spremembami njegovih podatkov, ki jih je naredila agencija, razen pri oddaji SPET ČEZ PET – TVITNI ME NEŽNO z dne 4. 9. 2015, v zvezi s katero agenciji predlaga, da se jo opredeli kot kulturno-zabavno programsko vsebino in ne kot kulturno-umetniško, kot je to storila agencija.

Agencija je zgornjo navedbo izdajatelja preučila in ugotovila, da gre pri omenjeni programski vsebini za pogovor voditelja z ustvarjalcem (stan-up komikom) o njegovem kulturnem delovanju, žanru in mejah stand-up komedije, njegovi novi predstavi in značilnostmi različnih publik, s katerimi se srečuje na svojih nastopih. Poleg tega je agencija po prejemu izdajateljeve izjasnitve dodatno ugotovila, da je bila predstavitev ustvarjalca in njegovega pogleda na svoje delo skozi pogovor z voditeljem oddaje podana na sproščen način ter tako, da je razumljiva najširšemu krogu poslušalcev. Ker je bila vsebina oddaje, ki se je sicer nanašala na umetniško ustvarjanje, torej posredovana na poljuden način, je agencija izdajateljevo pripombo upoštevala in oddajo SPET ČEZ PET – TVITNI ME NEŽNO, ki je bila predvajana 4. 9. 2015 ob 17:10:00, opredelila kot kulturno-zabavno programsko vsebino.

Zgornja sprememba v podatkih glede programske vsebine SPET ČEZ PET – TVITNI ME NEŽNO pomeni, da se končni tedenski povprečni delež kulturno-zabavnih vsebin in kulturno-zabavnih vsebin lastne produkcije v radijskem programu RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/, ki je bil predvajan od 31. 8. 2015 do 6. 9. 2015, spremeni iz 2,58 % na 2,77 %, medtem ko se končni tedenski povprečni delež kulturno-umetniških programskih vsebin in kulturno-umetniških programskih vsebin lastne produkcije spremeni iz 1,87 % na 1,68 %. Navedena sprememba, ki je nastala zaradi upoštevanja izdajateljeve pripombe na prvotne ugotovitve agencije, ne spremeni dejstva, da sta tedenska povprečna deleža kulturno-umetniških programskih vsebin in kulturno-umetniških programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času še naprej manjša od minimalnih tedenskih povprečij deležev teh zvrsti programskih vsebin v dnevnem oddajnem času, ki sta zapisana v točki 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja, v katerih je določeno, da morata tedenski povprečji kulturno-umetniških programskih vsebin in kulturno-umetniških programskih vsebin lastne produkcije znašati najmanj 2,00 %.

(2)

Glede ostalih ugotovitev agencije izdajatelj ni imel pripomb, je pa v preostalem delu izjasnitve pojasnil razloge, zaradi katerih je prišlo do premajhnih predvajanih deležev posameznih zvrsti programskih vsebin. Kot prvo navaja, da je v analiziranem časovnem obdobju šlo za teden, za katerega je značilen prehod iz poletne na redno programsko shemo, kar pa po navedbah izdajatelja ne spremeni dejstva, da v zadevnem programu dejansko prihaja do opaznih odstopanj od deležev, zapisanih v veljavnem dovoljenju za izvajanje radijske dejavnosti. Izdajatelj navaja, da navedeno velja za vse od leta 2012 dalje, kar izdajatelj razume kot posledico spremembe metodologije tistega leta. Izdajatelj je navedel, da je ugotovil, da je bilo veljavno dovoljenje za razširjanje zadevnega radijskega programa nazadnje izdano leta 2007 in da ne ustreza več spremembam, ki jih je uvedel zadnja leta v programski shemi zaradi posodabljanja programske ponudbe, prilagajanja novim navadam poslušalcev, prilagajanja ciljnemu občinstvu in natančnejšega profiliranja programa glede na ponudbo drugih radijskih programov izdajatelja. Izdajatelj je navedel še, da izvaja preverjanje skladnosti zvrsti programskih vsebin z metodologijo in Pravilnikom o merilih za opredelitev vsebin lastne produkcije ter hkrati pripravlja novo vlogo za spremembo dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti, ki bo odsevalo realno sliko predvajanega radijskega programa.

Agencija v zvezi z vsemi zgoraj navedenimi pojasnili ugotavlja, da izdajatelj z njimi v ničemer ne nasprotuje ostalim ugotovitvam agencije in tudi sam ugotavlja, da je prišlo pri predvajanem programu do nedovoljenih odstopanj med predvajanimi deleži posameznih programskih zvrsti in minimalnimi deleži programskih zvrsti, ki so zapisani v dovoljenju in bi jih izdajatelj v svojem programu moral predvajati.

Agencija na podlagi vsega zapisanega v obrazložitvi te odločbe ugotavlja, da izdajatelj od 31. 8. 2015 do vključno 6. 9. 2015 v dnevnem oddajnem času od 00:00 do 24:00 radijskega programa RADIO SLOVENIJA, drugi program - PROGRAM VAL 202 /VAL 202/ ni predvajal v skladu s programskimi zahtevami, ki izhajajo iz dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti št. 38162-22/2006-5 z dne 4. 6. 2007, saj je predvajal tedenska povprečja deležev informativnih, izobraževalnih in kulturno-umetniških programskih vsebin in informativnih, izobraževalnih in kulturno-umetniških programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času, ki so bila nižja od minimalnih tedenskih povprečij deležev teh zvrsti programskih vsebin in programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času, ki so zapisana v točkah 2.č. in 2.e. izreka dovoljenja, zato je agencija odločila kot izhaja iz izreka te odločbe.

Skladno s prvo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed mora agencija v primeru ugotovljenih kršitev izdajatelja radijskega programa pisno opozoriti in odrediti, da se ugotovljene kršitve odpravijo v določenem roku, ki ne sme biti krajši od enega (1) meseca in ne daljši od šestih (6) mesecev. Rok se lahko tudi podaljša za največ tri (3) mesece.

Pri odločitvi, kakšen rok v razponu od enega (1) do šestih (6) mesecev ima agencija diskrecijsko pravico. Pri določitvi roka odprave kršitev je agencija upoštevala naravo in težo ugotovljenih nepravilnosti. Agencija ugotavlja, da mora izdajatelj v zadevnem programu povečati tedensko povprečje deleža informativnih programskih vsebin v dnevnem oddajnem času za 7,9 %, izobraževalnih za 1,88 % in kulturno-umetniških za 0,32 %, tedensko povprečje deleža informativnih

programskih vsebin lastne produkcije v dnevnem oddajnem času pa mora povečati za 5,14 %, izobraževalnih za 2,18 % in kulturno-umetniških za 0,32 %. Zaradi tega agencija meni, da bi bil za uresničitev obveznosti uskladitve predvajanega radijskega programa z veljavnim dovoljenjem za izvajanje dejavnosti najmanjši predpisan rok enega meseca prekratek, je pa mogoče ugotovljene nepravilnosti mogoče odpraviti v roku, ki je naveden v izreku te odločbe.

V primeru, da izdajatelj v predpisanem roku ne odpravi kršitev, ki izhajajo iz izreka te odločbe, lahko agencija skladno z drugo alinejo tretjega odstavka 109. člena ZMed dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti izdajatelja za največ tri mesece začasno prekliče.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je agencija na podlagi petega odstavka 213. člena ZUP odločila tako, kot izhaja iz 4. točke izreka te odločbe.

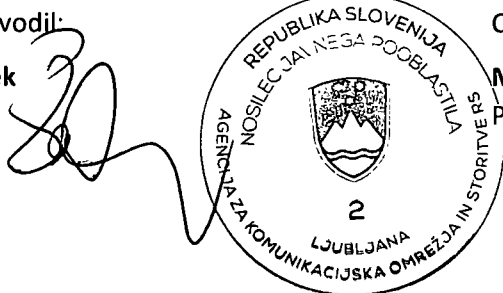
V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 - ZIN-B in 54/14 - odl. US, v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) je ta odločba dokončna.

Pravni pouk:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Postopek vodil:

Igor Žabjek



Odgovorna oseba:

Mark Pohar

Po pooblastilu 0202-1/2016/8 z dne 12. 2. 2016

Vročiti: RTV SLOVENIJA, Kolodvorska 2, 1000 Ljubljana – po ZUP